

18.8.2015

Salassa pidettävä JulkL 24.1 § 12 k

Julkinen Finanssivalvonnan johtokunnan asiaa koskevan päätöksen julkistamisen jälkeen.

Johtokunnan kokous 2.9.2015

Finanssivalvonnan johtajan päätösesitys makrovakausvälineiden käytöstä

1 Käsittelytapa

Keskusteltavaksi

2 Esittely

Anneli Tuominen

4 Johtokuntakäsittelyn sisältö

Keskusteluesitys Esitän, että Finanssivalvonnan johtokunta keskustelee makrovakausvälineiden käyttöä koskevasta päätösesityksestä, jonka mukaan muuttuvaa lisäpääomaa ei aseteta luottolaitoksille. Myöskään muita vakavaraisuusasetuksen mahdollistamia makrovakausvälineitä (vakavaraisuusasetuksen artiklat 124 ja 164 asunto- ja kiinteistöluototuksen riskipainoista sekä artikla 458, joka mahdollistaa monia eri toimenpiteitä) ei ole nyt syytä ottaa käyttöön.

5 Perustelut ja asian valmistelu

5.1 Yhteenveto asian keskeisistä kohdista, tausta ja päätösesityksen perustelut

5.1.1 Yhteenveto asian keskeisistä kohdista

Suhdannesidonnaiset makrovakausnäkymät ovat kesän aikana muuttuneet niin, että luottokannan kasvu on hieman piristynyt sekä yritys- että asuntoluotonannossa. Luottosuhdanne on kuitenkin edelleen laimea. Suomen talous puolestaan ei ole kasvanut ja ennusteiden riskit vuodelle 2015 ovat alasuuntaisia.

Suhdannesidonnaisten järjestelmäriskien tärkein mittari, eli luottokannan ja bruttokansantuotteen suhteen trendipoikkeama on tuoreimman havainnon perusteella 3,8 prosenttiyksikköä, mikä tarkoittaisi ohjearvoisesti 0,5 prosentin muuttuvan lisäpääomavaatimuksen asettamista pankeille. Vajaan kahden vuoden mittainen kehitys, jossa trendipoikkeama pienentyi neljänneksittäin, loppui Q1/2015 tilanteessa. Trendipoikkeaman ennustetaan kuitenkin pysyvän pienenä tänä ja ensi vuonna.

Täydentävät riskimittarit eivät kokonaisuudessaan viittaa sellaiseen rahoitusjärjestelmän haavoittuvuuden kasvuun, mikä edellyttäisi muuttuvan lisäpääomavaatimuksen kasvattamista. Talouden kehitys on heikkoa ja

18.8.2015

Salassa pidettävä

JulkL 24.1 § 12 k

asuntojen hintojen lasku on jatkunut. Kotitalouksien velkaantuneisuuden kasvu on kuitenkin jatkunut vuoden alkupuolella.

Suomen rahoitusjärjestelmän rakenteelliset riskit ovat pysyneet ennallaan. Suomen pankkisektorin taseen koko on kasvanut nopeasti johtuen erityisesti kaupankäyntitarkoituksessa pidettävien johdannaisten kasvusta.

Suomen Pankin ja Finanssivalvonnan asiantuntijat esittävät, että muuttuva lisäpääomavaatimus asetetaan edelleen 0,0 prosentin tasolle. Muista makrovakaussäädöksistä on asiantuntijoiden suosituksessa otettu esiin tarve arvioida asuntolainojen riskipainoja. Asiantuntijat esittävät kokonaisvaltaisen arvioinnin aloittamista tarvittavista toimenpiteistä. EU:n vakavaraisuusasetuksen (CRR) artiklojen 124 (standardimenetelmä) ja 164 (sisäisten luokitusten menetelmä) perusteella toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava säännöllisin väliajoin ja vähintään kerran vuodessa, ovatko asunto- ja kiinteistöluototukseen sovellettavat riskipainot asianmukaisia.

5.1.2 Tausta

Ks. kohta säädösperustasta. Finanssivalvonnan johtokunnan tulee neljännesvuosittain tehdä päätös makrovakaussäädöksistä. Tällä hetkellä käytössä olevat makrovakaussäädökset ovat:

- 1) muuttuvan lisäpääomavaatimuksen asettaminen pankeille,
- 2) asuntolainojen riskipainoista tehtävät päätökset vakavaraisuusasetuksen (CRR) artiklojen 124 ja 164 mukaisesti,
- 3) vakavaraisuusasetuksen artikla 458 tiukemmista kansallisista toimenpiteistä ja
- 4) O-SII puskureiden käyttöönotto (josta Finanssivalvonnan johtokunta teki päätöksen 6.7.2015).

5.1.3 Päätösesityksen perustelut

Ks. kohdat 5.1.1 ja 5.1.2 edellä.

5.2 Säädösperusta ja muut oikeudelliset näkökohdat

- Laki luottolaitostoiminnassa, erityisesti sen 10 luku 4 §,
- valtiovarainministeriön asetus luottolaitoksen ja sijoituspalveluyrityksen muuttuvasta lisäpääomavaatimuksesta,
- EU:n luottolaitosdirektiivi ja vakavaraisuusasetus sekä
- Euroopan järjestelmäriskikomitean suositukset.
