

19.11.2021
SP/FIVA-EI RAJOITETTU
Julkinen**Työttömyyskassoja koskevat määräykset ja ohjeet 3/2021: Yhteenveto ja palaute lausunnoista**

| Viittaus | Kommentit perusteluineen (ja mahdollinen muotoiluehdotus) | Finanssivalvonnan vastaus |
|--------------------------------|---|--|
| Yleiset kommentit | TYJ kiinnittää huomiota siihen, että voimassa olevan määräys- ja ohjekokoelman luku "Raportointi Finanssivalvonnalle" puuttuu kokonaan uudesta määräys- ja ohjekokoelmasta. Onko raportoinnista tarkoitus määrätä jatkossa erikseen? | Finanssivalvonta toteaa, että vakuutusmarkkinoilla toimivien yhteisöjen konekielisten valvontatietojen toimittamisesta Finanssivalvonnalle on edelleen voimassa määräykset ja ohjeet 1/2011. Myös muiden tietojen toimittaminen Finanssivalvonnalle säilyy ennallaan, vaikka raportoinnista ei ole enää annettu ohjeita uudessa määräys- ja ohjekokoelmassa. Finanssivalvonnan verkkosivuilta kohdasta Raportointi löytyy tarkempaa tietoa työttömyyskassan Finanssivalvonnalle toimitettavista tiedoista. |
| Lukukohtaiset kommentit | | |
| Luku 4, kohta 6 | TYJ toteaa, että kohdassa (6) todetaan, että "Finanssivalvonnan tulkinnan mukaan varojen käyttöä koskevista säännöksistä johtuu, että työttömyyskassa ei voi järjestää tai rahoittaa esimerkiksi koulutusta tai virkistystoimintaa jäsenilleen eikä rahoittaa ulkopuolisen tahon jäsenille järjestämiä oikeudellisia tai muita palveluita." Edellä mainitulla kohdalla ei kuitenkaan varmaan ole tarkoitettu, etteikö työttömyyskassat voisi edelleen järjestää jäsenilleen | Finanssivalvonta toteaa, että luvun 4 kohtaa 6 on tarkennettu lisäämällä siihen, että koulutuksella ei tarkoiteta jäsenten neuvontaa tai tiedottamista kassan tehtävistä eikä edellä todettu estä kassaa osallistumasta tai järjestämästä tilaisuuksia, joissa se esimerkiksi tiedottaa toiminnastaan tai myöntämiinsä etuuksiin liittyvistä asioista. |

19.11.2021
 SP/FIVA-EI RAJOITETTU
 Julkinen

| | | |
|--|--|--|
| | <p>koulutustilaisuuksia, joissa kerrotaan esimerkiksi työttömyyskassan maksamien etuuksien saamisen edellytyksistä ja etuuksien hakemisesta. Muotoiluksi ehdotetaan esimerkiksi seuraavaa: "työttömyyskassa ei voi järjestää tai rahoittaa jäsenilleen esimerkiksi virkistystoimintaa tai sen lakisääteiseen toimintaan liittymätöntä koulutusta".</p> | |
| <p>Luku 5, kohdat 25-39</p> | <p>STM esittää pohdittavaksi ohjeisiin (kohdat 25-39) lisäystä, jonka mukaan kassan olisi tarpeen mukaan järjestettävä hallituksen jäsenille koulutusta työttömyysvakuutustoimintaan liittyvästä kokonaisuudesta sekä hallituskauden alussa että sen aikana.</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että lukuun 5 on lisätty kohta 36, jonka mukaan Finanssivalvonta suosittaa, että hallituksen jäsenille järjestetään säännöllisesti koulutusta työttömyysvakuutustoimintaan ja sijoitustoimintaan liittyvistä asioista. Erityisen tärkeää koulutuksen järjestäminen on esimerkiksi silloin, kun hallituksen jäsenten osaamista on tarpeen täydentää tai toimintaympäristöä koskeva sääntely muuttuu.</p> |
| <p>Luku 5, kohta 5</p> | <p>TYJ kiinnittää huomiota siihen, mitä tarkoitetaan määräyksellä "(5) Työttömyyskassan organisaatio ja tiedonkulku kassassa on järjestettävä siten, että hallitus kykenee tehokkaasti ja riippumattomasti valvomaan kassan toimintaa"?</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että tämä ei aiheuta muutoksia määräys- ja ohjekoelmaan. Finanssivalvonta toteaa kuitenkin, että tehokkuudella tarkoitetaan esimerkiksi sitä, hallitus saa riittävästi, riittävän tiheästi ja nopeasti tietoa kassan toiminnasta. Riippumattomuudella esimerkiksi sitä, että hallitukselle menee oikeaan aikaan ja sisällöltään oikeaa tietoa. Tietoa ei siis "sensuroida" eikä raportoiva taho päättä mitä ja missä muodossa tietoa annetaan.</p> |
| <p>Luku 5, hyvämaineisuus ja ammattipätevyys</p> | <p>TYJ toteaa, että työttömyyskassalain mukaan hallituksen jäsenen ja kassan vastuunalaisen toimihenkilön on oltava hyvämaineisia. Määräys- ja ohjekoelmassa on pohdittu ja arvioitu hyvämaineisuuden käsitettä. Finanssivalvonta ei ole kuitenkaan ohjeistanut työttömyyskassoja siitä, millä keinoilla hyvämaineisuus käytännössä selvitetään. Miltä tahoilta,</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että sen mahdollisuutta ohjeistaa asiasta rajoittaa se, ettei sillä ole määräyksenantovaltuutta tältä osin eikä laissa tai esitöissä käsitellä näitä asioita. TYJin esiin tuomia asioita ja kysymyksiä on käsitelty ja käsitellään koulutustilaisuuksissa.</p> |

19.11.2021
SP/FIVA-EI RAJOITETTU
Julkinen

| | | |
|------------------|---|---|
| | <p>mistä rekistereistä tai miltä viranomaisilta saatavin todistuksin hyvämaineisuus voidaan työttömyyskassassa todeta ja vahvistaa luotettavasti. Ohjeissa ei myöskään tuoda esiin käytännön kannalta, kuinka ammattipätevyyden toteaminen dokumentoidaan tai kuinka hyvämaineisuus ja ammattipätevyys todennetaan hallituksen valinnan yhteydessä, ehdokkaita kassan kokouksessa asetettaessa ja kuinka hallituksen jäseniä kassan kokouksessa valittaessa edellä mainitut seikat varmistetaan. Voisiko tältä osin todentamiseen riittää henkilön itsensä antama kirjallinen vakuutus?</p> | |
| Luku 6, kohta 8 | <p>TYJ kiinnittää huomioita sisäistä valvontaa koskevan määräyksen kohtaan (8) ja sen kolmanneksi viimeisin alakohta: ”Raportoinnin, joka koskee tulosta ja olennaisia riskejä, tulee olla riippumaton raportoitavasta toiminnasta”. Selvyyden vuoksi voisi tarkentaa, että mihin tulokseen tässä viitataan ja tulisiko määritellä, että millä tavalla raportoinnin tulee olla riippumatonta?</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että tämä ei aiheuta muutoksia määräys- ja ohjekoelmaan. Finanssivalvonta toteaa kuitenkin, että tulos voi tarkoittaa tässä sekä mennyttä että tulevaa toiminnan tulosta. Riippumattomuudella tarkoitetaan esimerkiksi sitä, että hallitukselle menee oikeaan aikaan ja sisällöltään oikeaa tietoa. Tietoa ei siis ”sensuroida” eikä raportoiva taho päättä mitä ja missä muodossa tietoa annetaan. Riippumattomuusvaatimus voi vaikuttaa myös siihen, kenen velvollisuutena on raportoida hallitukselle tai kassankokoukselle tulokseen vaikuttavista seikoista.</p> |
| Luku 7, kohta 15 | <p>STM toteaa, että kohdan 14 mukaan tiettyjen asioiden käsittelystä sekä asiakaspalvelusta ja neuvonnasta tulisi laatia erilliset prosessikuvaukset. Kohdan 15 mukaan mainittuja prosessien ohjeiden sisältöä tulee tarkistaa säännöllisesti, erityisesti kun toiminnan laajuus ja sisältö muuttuvat tai prosesseihin tehdään muutoksia. Sosiaali- ja terveysministeriö esittää pohdittavaksi, olisiko tarkoituksenmukaista</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että 7 luvun 15 kohtaa on tarkennettu siten, että kassan tulee tarkistaa ohjeidensa sisältöä säännöllisesti, erityisesti kun toiminnan laajuus ja sisältö (esimerkiksi etuuslainsäädännön tai muutoksenhakuasteen ratkaisun vuoksi) muuttuvat tai prosesseihin tehdään muutoksia.</p> |

19.11.2021
SP/FIVA-EI RAJOITETTU
Julkinen

| | | |
|-------------------------|--|---|
| | <p>mainita vielä erikseen, että prosessiohjeisiin voi mahdollisesti tulla muutostarpeita myös muutoksenhaun kautta.</p> | |
| <p>Luku 7, kohta 18</p> | <p>TYJ toteaa, että kohdassa (18) todetaan, että ”Pää-töstarkastuksen tulee kattaa kassan kaikki ydinprosessit mukaan lukien prosessin laatu ja tietojärjestelmäavusteinen päätöksenteko”. Tarkoitetaanko ydinprosesseilla kohdassa (14) mainittuja prosesseja? Ydinprosessit olisi hyvä nimetä selvyuden vuoksi.</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että 7 luvun 18 kohtaa on muokattu siten, että pää-töstarkastuksen tulee kattaa kassan kaikki 14 kohdassa mainitut prosessit mukaan lukien prosessin laatu ja tietojärjestelmäavusteinen päätöksenteko.</p> |
| <p>Luku 9, kohta 5</p> | <p>STM toteaa, että kohdan 5 mukaan Finanssivalvonta suosittelee, että kassa normaalioloissa pyrkii selvästi vähimmäismäärää korkeampaan tasoitusrastoon, jotta sillä voidaan laskusuhdanteissa paremmin taata jäsenmaksukehitystä. STM esittää pohdittavaksi, voisiko tässä kohdin täsmentää sitä, mitä normaalioloilla tarkoitetaan.</p> | <p>Finanssivalvonta toteaa, että 9 luvun 5 kohtaan on tarkennettu lisäämällä siihen, että olosuhteita voidaan pitää normaaleina, kun taloustilanne on suhteellisen vakaa eikä työttömyyskassan etuusmenoissa tapahdu merkittävää nousua tai jäsenmaksupohjassa merkittävää heikkenemistä.</p> |